

长沙市部门整体支出绩效评价报告

评价项目类型： 项目实施过程评价 项目完成结果评价

评价项目名称： 2020 年度长沙市明德中学整体支出绩效评价

评价项目单位： 长沙市明德中学

项目主管部门： 长沙市教育局

评价项目金额： 13,642.46 万元

报告日期：2021 年 7 月 5 日

长沙市财政局制

2020 年度长沙市明德中学整体支出 绩效评价报告

为深入贯彻落实全面推进预算绩效管理，进一步加强财政支出资金管理，强化支出责任意识，切实提高财政资源配置效率和使用效益，根据《中华人民共和国预算法》《中共中央、国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）、《长沙市市级预算部门（单位）整体支出和项目支出绩效管理办法（试行）》（长财办〔2019〕24号）、《中共湖南省委办公厅 湖南省人民政府办公厅全面实施预算绩效管理的实施意见》（湘办发〔2019〕10号）和《长沙市财政局关于开展2021年财政支出重点绩效评价工作的通知》（长财绩〔2021〕3号）等有关规定，湖南德恒联合会计师事务所（普通合伙）（以下简称“德恒所”）绩效评价工作组于2021年6月至7月对长沙市明德中学（以下简称“明德中学”）2020年度整体支出实施了绩效评价工作，涉及评价金额 13,642.46 万元，其中基本支出 11,283.23 万元，项目支出 2,359.23 万元。现将有关情况报告如下：

一、单位基本情况

（一）单位概况

1.机构设置

明德中学为财政全额拨款的事业单位，学校设有办公室、

教务处、教育处、总务处、团委、工会、教学科学研究室、安全保卫科、教育督导室、合作办学科等 10 个职能部门。截至 2020 年年末，明德中学开设高一、高二、高三共计 84 个班级，在册学生 4093 人，其中在校就读学生 4058 人，休学学生 35 人。

2.人员情况

根据长沙市教育局所属公办学校（单位）教职工编制数等有关事项核定情况表，核定明德中学编制人数 329 人、编外教职工人数 8 人、2020 年优秀人才引进公费师范生 1 人，合计 338 人。截至 2020 年 12 月 31 日，明德中学实有编制人数 350 人（含在明德华兴中学工作 48 人），编外教职工人数 12 人，合计人数 362 人。

（二）单位管理制度及执行情况

明德中学为规范单位财务管理，先后制定了《长沙市明德中学预算管理制度》《财务管理报账制度和实施细则》《长沙市明德中学财政专项资金管理办法》等制度，对经费预算和审批、物资采购、财务核算、财务监督管理等方面进行了规范；为规范资产管理，制定了《长沙市明德中学校产管理制度》《物资采购/领用审批程序》《物资领取管理制度》等相关制度；为加强建设项目管理，根据《长沙市教育局直属学校基本建设和物资采购管理办法（试行）》（长教发〔2016 年〕3 号），明德中学制定了《基本建设和物资采购内部管理制度》《明德中学基建维修工程管理制度》，对基建项目的立项程序、管理过程、资金审批权限等方面进行了明确。学校基本上按制定的相

关制度、业务流程、处理程序执行。

(三) 单位预算资金安排、管理、使用情况

1. 整体收支情况

(1) 明德中学 2020 年度年初预算数 11,456.78 万元，本年追加预算 3,204.99 万元，调整后预算数 14,661.77 万元。本年实际支出 13,642.46 万元，年末结余 1,019.31 万元。明细见下表：

金额单位：万元

| 类别 | 年初预算 | 预算调整 | 调整后预算 | 决算支出 | 年末结余 | 结余原因 |
|---------|-----------|----------|-----------|-----------|----------|-----------------|
| 基本支出 | 9,183.22 | 2,279.22 | 11,462.44 | 11,283.23 | 179.21 | |
| 其中：人员经费 | 8,894.20 | 2,279.22 | 11,173.42 | 11,003.17 | 170.25 | 因人员存在退休、调出等异动情况 |
| 日常公用经费 | 289.02 | | 289.02 | 280.06 | 8.96 | |
| 项目支出 | 2,273.56 | 925.77 | 3,199.33 | 2,359.23 | 840.10 | 因疫情影响减少外出和宣传 |
| 合计 | 11,456.78 | 3,204.99 | 14,661.77 | 13,642.46 | 1,019.31 | |

从上表可以看出：调整后预算较年初预算增加 3,204.99 万元（包含财政下达预算数较年初预算增加的 148.98 万元），增加比例为 27.97%，主要原因系临聘人员工资、部分奖金未列入年初部门预算；部分项目经费由长沙市教育局审批另行拨付等。

(2) 明德中学 2020 年度决算支出共计 13,642.46 万元，包括：工资福利支出 9,542.38 万元，商品和服务支出 2,025.96 万元，对个人和家庭的补助 1,617.16 万元，资本性支出 456.96 万元。

2. 基本支出

(1) 基本支出主要是为保障单位机构正常运转、完成日常

工作任务而发生的各项支出。包括在职人员的基本工资、津贴补贴、各类奖金、社保、批复的临聘人员经费以及办公费、印刷费、水电费、办公设备购置等日常公用经费。

(2) 2020年度基本支出年初预算 9,183.22 万元，年内调整预算 2,279.22 万元，调整后预算 11,462.44 万元。本年实际支出 11,283.23 万元，年末结余 179.21 万元。明细见下表：

金额单位：万元

| 序号 | 项 目 | 2019 年 决算 | 2020 年初 预算 | 2020 年 决算 | 2020 年决算较年初 预算增+(减-) | | 2020 年决算较上年 决算增+(减-) | |
|-----|---------------|--------------|---------------|--------------|-------------------------|--------|-------------------------|---------|
| | | | | | 金额 | 比例 | 金额 | 比例 |
| 1 | 工资福利支出 | 8,317.32 | 7,878.03 | 9,526.89 | 1,648.86 | 20.93% | 1,209.57 | 14.54% |
| 2 | 一般商品和服务 支出 | 523.65 | 289.02 | 280.06 | -8.96 | -3.10% | -243.59 | -46.52% |
| 3 | 对个人和家庭的 补助 | 1,286.39 | 1,016.17 | 1,476.28 | 460.11 | 45.28% | 189.89 | 14.76% |
| 4 | 资本性支出 | | | | | | | |
| 合 计 | | 10,127.36 | 9,183.22 | 11,283.23 | 2,100.01 | 22.87% | 1,155.87 | 11.41% |

从上表可以看出：基本支出决算数较年初预算数超支 2,100.01 万元，超支比例为 22.87%，主要原因系临聘人员工资、退休人员部分奖金未列入年初部门预算以及因市财政增补生均公用经费拨款等；基本支出决算数较上年决算数超支 1,155.87 万元，超支比例为 11.41%，主要原因系教育系统绩效总量上浮 20%，以及人均工资增加。

3.项目支出

(1) 2020 年度项目支出主要用于田径场改造及学生体育健身活动场馆建设、艺术馆提质改造、给排水管网改造、教学业

务费、中加合作办学费用、校园零星维修等维修及设备采购经费、名师工作室、物业管理等其他经费类支出。

(2) 2020年度项目支出年初预算数 2,273.56 万元, 年内调整预算数 925.77 万元, 调整后预算数 3,199.33 万元。本年实际支出 2,359.23 万元, 年末结余 840.10 万元。明细见下表:

金额单位: 万元

| 项目名称 | 年初预算 | 预算调整 | 调整后预算 | 决算支出 | 年末结余 | 结余原因 |
|--------------------------|----------|--------|----------|----------|--------|---|
| 1、学校建设及改造经费 | | 201.08 | 201.08 | 192.01 | 9.07 | |
| 其中: 田径场改造及学生体育健身活动场馆建设经费 | | 118.30 | 118.30 | 109.23 | 9.07 | 项目单位因尚未开具发票, 暂未支付。 |
| 学校给排水管网改造经费 | | 20.54 | 20.54 | 20.54 | | |
| 艺术馆提质改造经费 | | 48.96 | 48.96 | 48.96 | | |
| 长沙市明德中学多功能剧场建设项目经费 | | 4.95 | 4.95 | 4.95 | | |
| 明德中学围墙提质改造项目经费 | | 8.33 | 8.33 | 8.33 | | |
| 2、教学业务费 | 1,058.56 | | 1,058.56 | 610.20 | 448.36 | 因疫情影响减少外出和宣传。原预算支付给临聘人员的工资福利, 因在财政拨款中支付故有结余。 |
| 3、中加课程合作办学经费 | 600.00 | | 600.00 | 429.49 | 170.51 | 因疫情影响减少出国、公务接待、培训。 |
| 4、维修及设备采购经费 | 615.00 | | 615.00 | 416.47 | 198.53 | 空调采购项目因教育局未批复未执行。 |
| 5、其他经费小计 | | 724.69 | 724.69 | 711.06 | 13.63 | 芙蓉名师工作室挂牌时间较晚, 还未全面开展工作以及高三英语研讨会拨款4万, 因疫情影响, 只在线上交流, 只支付1万元授课费。 |
| 合计 | 2,273.56 | 925.77 | 3,199.33 | 2,359.23 | 840.10 | |

从上表可以看出: 项目支出决算数较年初预算数超支 85.67

万元，超支比例为 3.77%，主要原因系主管部门下拨以前年度的建设项目经费。

4.“三公”经费

明德中学 2020 年年初“三公”经费预算数为 42.00 万元，其中：基本支出 6.00 万元，项目支出 36.00 万元；2020 年年末“三公”经费决算数为 7.12 万元，其中：基本支出 5.12 万元，项目支出 2.00 万元，三公经费控制率 16.95%，具体明细详见下表：

金额单位：万元

| 序号 | 项 目 | 2019 年 决算 | 2020 年初 预算 | 2020 年 决算 | 2020 年决算较年初 预算增+(减-) | | 2020 年决算较上年 决算增+(减-) | |
|-----|-----------|--------------|---------------|--------------|-------------------------|----------|-------------------------|----------|
| | | | | | 金额 | 比例 | 金额 | 比例 |
| 1 | 公务接待费 | 1.12 | 3.00 | 0.00 | -3.00 | -100.00% | -1.12 | -100.00% |
| 2 | 公务用车购置费 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 |
| 3 | 公务用车运行维护费 | 9.16 | 14.00 | 7.12 | -6.88 | -49.14% | -2.04 | -22.27% |
| 4 | 因公出国（境）费用 | 3.18 | 25.00 | 0.00 | -25.00 | -100.00% | -3.18 | -100.00% |
| 合 计 | | 13.46 | 42.00 | 7.12 | -34.88 | -83.05% | -6.34 | -47.10% |

从上表可以看出：三公经费决算数较年初预算数减少 34.88 万元，减少比例为 83.05%，本年决算数较上年决算数减少 6.34 万元，减少比例为 47.10%，主要原因系受疫情影响因公出国(境)受限，外出和接待减少。

二、单位绩效目标

(一) 单位职能、职责

明德中学主要职责是以“坚苦真诚”为校训、“明德树人”为办学核心，实施中学学历教育，促进基础教育发展，以人才培养

为根本进行教育教学活动；进行教研教改科研活动；提供相关社会服务；文化传承与创新；开展国际学术交流；在上级教育行政主管部门的领导下，开展合作办学，对合作学校进行管理指导；充分发挥省级示范性高中的示范作用，坚持优质教育资源的整合与共享，为优质教育的均衡发展作出贡献。

（二）近三年工作计划及重点项目

明德中学结合学校教育教学实际情况，制定了《长沙市明德中学“十三五”发展规划》，学校的总体目标为：明德中学将申报并办好现代实验学校，把学校办成具有国际视野和办学个性的现代化、数字化、创新型、文化型、开放型的特色品牌名校，使学校成为新时期湖湘教育文化的亮丽风景，成为区域性国际历史文化名城的教育名片。学校以明明德，忧天下；知格物，显人文；铸思想，扬个性的目标培养人才。2018—2020年是明德中学的改革、突破和复兴之年，以积极开展新高考新课程为改革之任，着力实现人文道德教育的突破，努力追求百年名校的全面复兴。全面建成涵养学生成长的德育体系，形成明德德育文化特色，全力推进明德德育工作进入全国一流水平。

近三年明德中学重点项目为：完成能容纳500人的多功能剧场建设；对田径场跑道铺设卷材塑胶改造翻新以及重新铺设自来水管网和沥青路面；对体育馆进行维修改造并更换中央空调和灯光音响系统；完成学生寝室新增空调主线路改造并更换漏电保护开关；对艺术馆、科技馆及食堂职工宿舍卫生间进行

提质改造；将国际楼五层楼整体改造成包含心理咨询、生涯发展规划咨询测试、学生社团活动、校园电视台等功能的学生发展中心。

（三）单位整体支出绩效目标

明德中学 2020 年整体支出绩效目标为：落实党的教育教学方针；培养学生在“德、智、体、美、劳”五个方面全面发展；建设好教师队伍，提升教师队伍专业素质；建设好校园，努力把学校办成两型示范校园；确保师生生命安全，确保校园无重大恶性事故发生。

三、单位产出成果及效益情况分析

（一）评价结论

项目组经过现场评价、数据汇总等，对单位整体支出“目标设定”的合理性、相关性、明确性；“预算执行、管理”的合法性、合规性；“资产管理”的安全性、健全性；“履职产出和效果”的真实性、相关性等方面进行了全面详细的分析，完成了对 2020 年度明德中学整体支出绩效评价。2020 年度明德中学整体支出绩效评价综合得分为 82.45 分，评价等级为“良”。

（二）绩效分析

1.投入情况

根据评价原则，投入分值 9.00 分，评价得分 5.80 分，得分率 64.44%。

该指标主要从目标设定、预算配置两个方面具体评价，综合反映出明德中学绩效目标基本符合法律法规、绩效目标有分

解；但存在绩效目标未细化、量化，人员配置不合理等问题。

2.过程情况

根据评价原则，过程分值 41.00 分，其中 1.50 分不适用，评价得分 30.60 分，得分率 77.47%。

该指标主要从预算执行、预算管理、资产管理三个方面具体评价，综合反映出明德中学三公经费控制合理、内控管理制度健全、资金使用合规、资产管理较规范等；但存在预算执行、预算调整、政府采购执行落实不到位、绩效自评及绩效整改有待加强、总务处未代表学校与各处室财产负责人签订有关协议及校长室未定期对总务处校产管理情况进行验审等资产管理制度未得到有效执行等问题。

上述分值合计 50.00 分，其中 1.50 分不适用，评价得分合计 36.40 分，按 50.00 分折算后得分 37.53 分。

3.产出、效益情况

根据评价原则，产出、效益分值 60.00 分，评价得分 53.90 分，得分率 89.83%。

该指标主要从学生培养、师资建设、学校建设、可持续性影响、满意度调查、重点项目等六个方面具体评价，综合反映出明德中学学生培养、师资队伍结构、教师师德师风建设、重要教学仪器及场馆使用率、校园文化、卫生建设、教职工满意度、学生满意度等方面完成情况较好。但存在学生体质未达合格率仅为 92.90%、教研教改成果待提升、班额控制率未达标、

教学场地配置合规率未达标、展示交流情况较少、资助情况不理想、成本控制率不严格、国际部招生未达标等问题。

上述分值合计 60.00 分，评价得分合计 53.90 分，按 50.00 分折算后得分 44.92 分。

(三) 主要绩效

1. 学科及艺体成绩优异

2020 年度明德中学在参加各国际、国家级、省、市教育行政部门组织的学科竞赛及科技活动竞赛中，汪俱进 1 名同学获得省数学竞赛一等奖，肖梦琪等 4 名同学获得省生物竞赛一等奖，罗思一等 2 名同学获得省化学竞赛一等奖；王野豪等 5 名同学获得省数学竞赛二等奖；肖元彬等 4 名同学获得省数学竞赛三等奖。

艺体成绩突出，取得卓越成绩。学校男子篮球队在 2020 年湖南省高中篮球联赛中获得第一名，曹庭杨同学获得中国高中男子篮球联赛全国总决赛第四名的好成绩。跆拳道队获得中国中学生跆拳道联赛国家级赛高中甲组团体总分第一名，此次比赛中明德中学有 14 名同学获得第一名、9 名同学获得第二名。廖锦鸿等 2 名同学获得 2020 年湖南省青少年跆拳道锦标赛第一名等。林心宇等 3 名同学在湖南省教育厅主办的湖南省高中阶段学生独唱、独奏、独舞比赛中，获得独唱一等奖。

2. 教研教学成果丰硕

由伍卓林等老师申报的“中学生涯规划教育实践与探索”获

得第二届湖南省学校文化建设创新成果一等奖。由邹伟光老师主持的课题“从历史的角度看当下中美贸易争端”获得湖南省教育学科研究一等奖。由伍卓林老师主持的省级课题“新时代中学教师行为文化建设研究与实践”获评优秀。陈京老师的《感人心者莫先乎于情》课程在中国教育学会举办的 2020 年全国优质课评选活动中荣获一等奖。马臻老师发表在湖南教育的论文“将学术著作与学生的生命联通”收录在中国人民大学书报资料中心的《高中语文教与学》，杨果老师和范萍老师的 2 篇论文发表在国家级的期刊上，马臻老师的 1 篇论文和杨果老师的 9 篇教育学科论文在省级刊物上发表。

3.办学特色突出

学校刘林祥校长应邀向全国政协传统文化三进工作调研会以及湖南省文化强校互动论坛中小学分论坛分享优秀经验，获得高度赞誉。在长沙市教育局组织的“寻初心、守初心、践初心”微视频创作竞赛活动中，《初心如磐》公益片荣获短视频一等奖，并作为优秀教育资源片在省教育厅党建专栏展播。明德中学的舞蹈《春临十八洞》获得长沙市中小学校园文化艺术展演舞蹈类一等奖。明德中学 2020 年度被评为国家教育考试工作先进单位、文明校园、长沙市教育系统“青年文明号”以及全国五四红旗团委等。

4.国际部影响力提升

明德中学国际部首创高中“2+1”联合培养模式，2020 届毕业

生合计收到 133 份海外大学录取信，其中收到世界排名前 30 的大学录取信 34 份，其中包括南洋理工大学录取 1 人，麦吉尔大学录取 1 人，多伦多大学录取 4 人，UBC 大学录取 9 人，墨尔本大学录取 7 人，悉尼大学录取 12 人。获得世界排名前 100 大学录取的学生共计 23 人。

5.校园文化丰富多彩

在新课程背景下，明德中学大胆进行教育改革，试图将课堂还原给孩子，让学生在轻松的活动氛围中学习，推行以“生命、生存、生活”为主题的“三生课堂”促使学生自主学习、合作学习、探究质疑。依托以学生为主的社团联盟，创办青衿社、书法协会、Pure 影像协会、星云话剧社等 19 个社团，举办社团文化节、体育节、文化艺术节、校园文明节、科技读书节等五大校园文化节，丰富的活动内容，拓展了学生的文化内涵，优化了校风、班风、学风建设。

四、存在的主要问题及问题剖析

（一）绩效管理意识有待提高

1.绩效目标设定不细化、量化

根据提供的项目支出绩效目标，学校将项目绩效目标细化分解成四个工作任务，其中教学业务费、中加合作办学费用未通过清晰、可衡量的数量指标来体现。

2.绩效自评工作有待加强

现场评价工作小组根据长沙市财政的《2021 年度部门预算

整体支出绩效自评工作考核评分表》进行评分，评分等级为低。存在未设置个性指标、未上传佐证资料、问题不够全面、人员控制率未达标等问题。

3.绩效评价问题整改不到位

根据现场评价中发现，单位 2020 年仍然存在部分问题未整改的情况，如：绩效目标设定不细化、量化，绩效自评有待提高、预算执行力不高、计划招生目标未完成等。

原因分析：单位对绩效评价工作意识不高，未对绩效自评和绩效评价中提出的问题和建议进行细致分析。

（二）人员控制薄弱

长沙市教育局核定明德中学教职工编制数为 329 人，明德中学实际在职人员 350 人，在职人员控制率 106.38%。

根据市教育局所属公办学校（单位）教职工编制数等有关事项核定情况表显示编外教职工人数 8 人。2020 年 8 月 14 日经长沙市教育局审批通过，增加 1 个短期劳务教师名额，续聘 9 名编外老师。明德中学 12 月社保缴费通知单显示编外缴纳社保人员为 12 人。聘用人数大于编办批复的人数。

明德中学人员为集团化管理，存在混编情况。根据单位提供的明德中学教师花名册显示，明德中学在职教师共计 350 人，在本校工作教师 302 人，在明德华兴校区工作 48 人。另外在明德工作华兴编制 31 人。

原因分析：单位反馈编外社保缴费人员 12 人，含编外教师 9 人，退役军人安置 1 人（李绵家），签订购买型劳务合同 2

人（李维麟、于红俊）。

（三）预算执行力有待加强

1.预算执行率偏低。2020 年度明德中学部门预算执行率为 91.51%。

2.预算调整率偏高。2020 年度明德中学部门预算调整率为 8.65%。

3.政府采购执行率偏低。2020 年明德中学政府采购预算金额为 514 万元；实际政府采购支出金额 469.44 万元。政府采购执行率 91.33%。

原因分析：单位反馈系因疫情影响减少外出和宣传；空调采购项目因教育局未批复故未执行；人员存在退休、调出等异动情况以及人员绩效奖金的调增等原因导致。

（四）师资建设待提升

2020 年度明德中学仅有傅海勤老师主持的长沙市课题“基于核心素养的高中语文学术著作整本书教学实践研究”立项。

原因分析：教师对教研教改积极性不高。

（五）学校建设待完善

1.班额控制率未达标

根据学校提供的《2020 年秋季学生名单》（学籍表）显示：高三有 2 个班超过 55 人。

2.教学场地配置不合规

明德中学校园面积 100,445.40 平方米，不包含休学的学生

人数合计 4058 人。生均校园面积为 24.75 平方米，未达生均校园面积不低于 30 平方米的标准。

明德中学共有 1 间教师阅览室，座位 60 个，未达到明德中学教职工人数 350 人应配备 117 个座位（350 人*1/3）的标准。

明德中学共有 8 个计算机教室，每间教室有计算机 56 台，平均每 10.5 个班 1 个计算机教室未达到每 8 个班配备 1 个计算机教室的标准。

原因分析：单位反馈因新高考政策选科组合造成的超额，从教学成本考虑，不可能为几个学生新增班级。

3.展示交流较少

明德中学 2020 年度承接上级比赛、展示、交流次数较少，只承办了 2020 年湖南省高中篮球联赛和湖南卫视在学校拍摄中秋之夜短片两个活动。

原因分析：因疫情影响，未开展其他活动。

4.资助完成情况不理想

根据《关于下达 2020 年普通高中学生资助中央和省级补助资金的通知》（长财预〔2020〕34 号），明德中学 2020 年春季国家助学金计划人数为 174 人，其中一等助学人数为 58 人，二等助学金人数为 116 人；实际发放一等助学金 72 人，目标完成率为 124.14%；二等助学金 89 人，目标完成率为 76.72%。

原因分析：单位反馈根据《关于进一步建档立卡等家庭经济困难学生资助政策的通知》（湘教通〔2020〕46 号）精神，

各县市区可根据实际情况，在总名额不变的情况下，自主调整本地国家助学金各档次人数，确保建档立卡等家庭经济困难学生都享受一年 3,000.00 元的国家资助金。

（六）成本控制不严格

艺术馆提质改造项目中，中标通知书及合同签订金额为 181.35 万元，送审金额为 198.73 万元，财评结算审定金额为 188.57 万元。建设成本超过中标及合同签订时金额，成本控制率为 103.98%。

原因分析：单位反馈属控制在正常范围内。根据《长沙市教育局直属单位基本建设项目管理办法》文件第 13 条规定：项目竣工后，项目结算审定金额不超出合同金额 50.00 万元、且低于在 5.00% 以下，同时未超过经批准设计概算的，由直属单位根据内控制度，党委会决定。

（七）国际班招生计划未达标

根据年初预算显示中加合作办学经费为 600.00 万元，按 5.00 万元/人招生，应招生人数为 120 人。根据国际部提供的 2020 年在校名单显示，国际部人数为 99 人，招生完成率为 82.50%。

原因分析：因疫情影响，出国交流受限，国际部未完成招生计划。

五、建 议

（一）加强绩效目标管理，重视绩效自评工作

1.加强绩效目标管理

单位应加强绩效目标管理，提高预算绩效认识。加强学习，

及时在事前制定可量化、可比较、可追踪的年度绩效目标，从数量、质量、成本、时效、影响等多维度细化反映预期结果，体现产出、结果、成本、效益等绩效信息，并依据年度目标组织开展项目工作，做到绩效目标可考量，提高预算绩效管理效果。

2.重视绩效自评工作

建议学校加强绩效自评工作，对绩效评价中提出的问题和建议进行细致分析。通过制度办法及实施细则等确定预算编制要求、预算调整、预算执行分析、绩效跟踪监控和评价结果反馈应用等，建立、健全全面预算绩效管理机制，构建绩效评价结果与预算安排和政策支出调整的挂钩机制，将绩效评价结果作为次年预算安排的重要参考依据。健全绩效评价结果反馈通报机制，落实绩效问题整改责任制，形成反馈、整改、提升的良性循环。

（二）优化配置教师资源，建立教师轮换机制

科学制定教师编制计划，结合实际办学规模重新测算教师编制数。充分发挥政府职能，结合政府、学校和教职工三方主动参与编制管理。完善教师交流机制，以市级为单位建立中小学教师对口交流关系，并建立中小学教师轮换交流机制。均衡城乡、校际之间的教师配置，构建共同发展平台，形成学校发展共同体。

（三）科学编制预算，提高预算编制准确性

单位应加强预算编制管理，提高预算编制的科学性、合理

性和准确性。建立预算执行监督分析制度，提高预算管理对业务的控制能力，强化预算执行主体责任。对预算项目实际支出与预期计划偏差进行差异分析，定期召开预算执行分析会议，通报预算执行情况，研究、解决预算执行中存在的问题，认真分析原因，提出改进措施，切实提高预算执行效率。建立预算执行跟踪监控机制，同时对绩效目标的实现情况以及预算执行情况开展监管工作，从而保障事业单位既定预算绩效目标能够有效落实。建立预算编制的标准体系，减少人为因素对预算编制的影响。

（四）建立促进教师不断发展的制度

调动全体教师参与教学研究的积极性，有效开展教研教改实验，探讨解决实际问题。采取多种措施，促进教师参加多种培训，鼓励教师自我发展，建立以校为本的教学研究学习制度。建立科学的教师评价制度，运用多种方式全面评价教师，促进教师教育教学水平不断提高。建立奖罚制度，鼓励教师多参与课题研究，对优秀的课题实行奖励。

（五）改善硬件设施，提升办学条件

建议以《湖南省示范性普通高中督导评估细则》《湖南省示范性普通高级中学建设基本条件（试行）》等文件作为学校建设、师资建设的指导。对学校教育基础设施的建设加大投入，在保障建设成本的基础上，充分发挥财政资金的使用效益。加强学校标准化、规范化建设，绿化、美化校园，不断优化育人

环境，完善学校办学条件。重视对外宣传工作，增强对外宣传意识，提高对外宣传水平，把对外宣传工作寓于对外交流之中。要根据教育的特点和学校实际，有针对性地开展对外宣传工作。

（六）科学制定制度，提高制度建设质量

建立科学有效的制度评估和反馈机制，针对制度制定和执行过程中存在的问题，不断改革创新，不断完善反腐倡廉制度体系，切实增强制度的系统性、科学性和适用性。认识到制度的局限性，对不适应、不严密、不配套、不具体和不便执行的制度，要及时补充、修订和完善。创新监管方式，加强对制度执行全过程的刚性监督。

长沙市财政局

2021年7月5日