

2022 年度长沙市林业局 “一县一特”油茶花木产业政策绩效评价结果

为加强财政支出管理，提高财政资金使用效益，长沙市财政局绩效评价工作组对长沙市林业局（以下简称为“市林业局”）2022 年度的“一县一特”油茶花木产业政策实施了绩效评价。现将评价情况报告如下：

一、政策基本情况

本次政策主要实施“一县一特”油茶花木产业扶持奖补，支撑油茶和花卉苗木产业发展建设。一是花木产业专项，主要包括支持花木示范园和示范基地建设、支持花卉苗木科技创新、支持花卉苗木品牌建设、支持花卉苗木市场体系建设、支持花卉苗木企业做大做强等五类。二是油茶产业专项，主要包括支持国土绿化试点示范项目、支持未成林培管、支持种苗保障事业、支持项目科创升级、支持文旅融合发展、支持产业社会化服务、其他资金安排等七类。

二、政策预算资金安排、管理、使用情况

2022 年一县一特油茶花木专项预算 5,000 万元，实际到位资金 4,038.48 万元，资金到位率 81%；实际执行 4,027.69 万元，预算执行率 99.73%。

根据《长沙市林业专项资金使用管理办法》（长林财〔2020〕

15号），一县一特产业油茶花木专项为竞争性项目资金，竞争性项目严格执行“公开申报、部门审核、专家评审、结果公示、绩效评价”程序，按项目法进行管理。

三、政策的产出成果及效益情况分析

（一）经济效益分析

2022年长沙市油茶产业产值76亿元，较2021年产值增长6亿元，增长率8.57%。年末油茶林实有面积达到1,003,005亩，较2021年面积增长21,510亩，增长率2.19%。截至2022年，全市花木种植面积44.53万亩，综合产值达196.55亿元，年销售额达68.7亿元。

（二）社会效益分析

建成2个油茶果初加工与茶籽仓储中心、10处“长沙茶油”商超社区专柜专店，完成9个油茶良种良法推广示范项目；2022年油茶籽产量43,579.6吨、茶油产量10,725吨。

落实耕地“非粮化、非农化”要求，探索花卉苗木转型升级路子，在雨花区设立首个省级花木产业示范园。成功创建10个省级龙头企业、4家省级林下经济示范基地；市级花木行业协会3个，省级花木龙头企业16个。2022年实有大型花卉市场13个、大型花卉企业113个，较2021年分别减少2个、1个。花卉从业人员期末人数255,870人，较2021年末减少27,095人。

（三）生态效益分析

全面完成国土绿化试点示范项目建设，涉及长沙县等7个

区县市，建设总面积 17.43 万亩，其中示范点 2.57 万亩。全年完成油茶营造任务并上图 10.2 万亩。

（四）可持续影响分析

油茶花木产业政策是推进长沙市产业发展的重要措施和抓手，也是《长沙市“十四五”林业发展规划（2021-2025 年）》的重要任务，并将大力推动油茶产业高质量发展、落实花卉苗木示范基地建设等列入“十四五”林业发展重点工程。

四、存在的主要问题

（一）政策投入方面

1.未明确具体任务和目标

《长沙市“一县一特”花卉苗木产业发展扶持奖补政策》（长林发〔2021〕51 号）和《长沙市“一县一特”油茶产业发展扶持办法》（长林发〔2021〕59 号）暂未明确具体目标和量化指标，且未制定细化至各年度的具体目标。

2.未及时调整专项预期目标

制止耕地“非农化”、防止耕地“非粮化”等政策，对花木产业政策相关建设目标有较大影响，导致绩效目标和政策任务无法达到既定目标值，但市林业局并未根据此情况及时调整政策目标或制定保证目标完成的实施方案。

3.政策引导不够全面

申报指南明确的支持方向与政策奖补办法存在差异。

4.政策知晓率有待提高

绩效评价组对受访群众对油茶花木产业发展相关政策的知晓率进行问卷调查，知晓率偏低，综合知晓率为 79.07%。

5.奖补内容偏向建设项目

项目基本上为花木示范园和示范基地建设，对于支持花卉苗木科技创新、品牌建设、市场体系建设以及花卉苗木企业做大做强方面支持不够。

(二) 政策管理方面

政策项目验收不够规范。根据浏阳市现场评价情况，“一县一特”花卉苗木产业发展项目验收图所示面积与项目验收表所填列实施面积不一致，存在部分验收图面积未达到政策的面积要求。

(三) 政策产出方面

个别产出目标未完成。如：2022 年长沙市油茶产业综合产值应达到 77.5 亿元，实际完成产值 76 亿元等。

(四) 政策效益方面

1.带动产业发展效果有待提高

从产业种植面积、综合产值等方面分析，疫情和特殊干旱天气对经济社会发展的影响一定程度制约了政策带动花木产业发展作用的有效发挥。2022 年花木产业年末实有种植面积、大型花卉市场数量、花卉从业人员较 2021 年均有所减少。

2.个别效益指标未达标

2022 年花木产业产值增长率目标增长 10%、盛果期茶油亩

产目标增长率 3 倍以上，均未达标。

3.效益体现佐证不明确

个别政策效益成果数据佐证材料不明确。

五、建议

（一）完善政策目标制定

产业政策明确政策总体目标，制定分层级、分年度的具体目标和细化量化的具体指标。

（二）及时更新调整政策内容

对产业政策引导方向、政策目标、奖补内容和标准进行调整和更新，保障产业政策符合上级政策要求，并且在外部政策或环境影响下能及时完成产业政策目标。

（三）加大政策内容引导力度

项目申报指南范围应贴合政策范围，提升政策内容的引导力度，加大对花卉苗木科技创新、品牌建设、市场体系建设等方面投入，提升产业硬件设施的同时应关注产业科技创新、品牌创建等软件实力提升，推动花木产业转型均衡发展。

（四）提升政策宣传力度

进一步做好油茶花木产业政策宣传、普及工作，提高广大群众的知晓率。

（五）提升项目验收管理水平

加强项目过程控制关，严谨认真做好项目验收关。

（六）保障项目成果产出

对标油茶花木产业政策规划目标，狠抓各年度专项工作任务和核心任务的分解与考核，紧盯指标保障产出。对问题项目要组织分析原因、给出建议和处理方案，有效推动产业计划项目完成，对方向不对、条件不具备、投入达不到的项目要果断终止淘汰。

（七）强化政策效益水平

建议通过紧抓油茶花木产业发展质量、创新政策投入方式、瞄准企业园区功能特征和产业链发展薄弱环节，大力支持行业主体科技创新、品牌创建，持续改善油茶产业和花木产业人才创新环境，增量提质协同发力，提高油茶花木产业政策实施效益水平。

六、评价结论

绩效评价工作组从政策投入、政策管理、政策成本、政策产出、政策效益 5 个方面对市林业局的 2022 年度的“一县一特”油茶花木产业政策的资金使用、管理情况、产出效益方面进行综合评价，综合评价得分 85.95 分，评价等级为“良”。