

# 2022年度长沙市人力资源和社会保障局人社 专项资金绩效评价结果

为加强财政支出管理，提高财政资金使用效益，长沙市财政局绩效评价工作组对长沙市人力资源和社会保障局（以下简称“市人社局”）2022年度的人社公共项目实施了绩效评价。现将评价情况报告如下：

## 一、项目基本情况

根据《中共中央印发〈关于深化人才发展体制机制改革的意见〉的通知》（中发〔2016〕9号）、《中共湖南省委印发〈关于深化人才发展体制机制改革的实施意见〉的通知》（湘发〔2016〕27号）和省第十一次党代会、市第十三次党代会精神，按照“更加积极、更加开放、更加有效”的总体原则，结合长沙市实际情况特制定《长沙市争创国家吸引集聚人才平台若干政策（试行）》。主要分为高校毕业生租房和生活补贴、留学归国人员租房和生活补贴、市级创业孵化基地扶持等14类子项。

## 二、项目预算资金安排、管理、使用情况

2022年市人社局专项资金预算批复金额42,066.60万元，预算调整后金额40,845.49万元，实际支出36,896.80万元，年末指标结余3,948.69万元，财政全部收回。

## 三、项目的产出成果及效益情况分析

### （一）储备青年人才，增强城市活力

2022年人社官方微信号累计关注人数超过395万，“长沙人社”连续三年获评全市“最具影响力政务微信公众号”，长沙已然成了毕业生就业的优先选择，尤其深受硕士、博士等高学历毕业生的青睐。

### （二）创业带动就业，缓解社会就业压力

全年城镇新增就业15.11万人，城镇调查失业率5.3%，保持全省最低。出台“高校毕业生就业创业20条”，毕业生就业总体稳定，1.85万离校未就业毕业生就业率96.7%。失业人员再就业10.51万人、就业困难人员实现就业2.15万人、新增农村劳动力转移就业2.68万人。

### （三）吸引力显著提升，人才汇聚加速

长沙进入加快发展的重要机遇期，全市人才资源总量突破260万。人才如热带雨林般生长，为长沙高质量发展注入不竭动力。

## 四、存在的主要问题

### （一）预算编制不科学，绩效目标欠扎实

市人社局编制预算欠精准，加之绩效管理意识不够高，存在项目绩效目标编制不够合理、执行率偏低等情况。

### （二）项目投入结构欠合理，资金分配无重点

创业带动就业补贴实施规则不够完善导致资金分配无重点，存在撒“胡椒面”现象，现场评价发现受益企业大多属于充分

竞争行业，补贴对象范围广、数量多、资金少、贡献低，不利于发挥资金对企业的引导作用。

### （三）政策实施细则不健全，补贴时效性欠佳

《长沙市青年人才筑梦工程实施细则》未对项目资金的具体拨付时间进行约束性要求，导致通过组织申报、程序审批等多个环节后，第二年上半年才能支付至企业，时间长、程序繁杂，大大降低资金的使用效率。

### （四）政策补贴欠科学，无效投入增加直接成本

个别项目实施过程中未根据政策有效期做整体成本规划和测算，无效投入增加直接成本主要表现在2个方面，一是引进的人才流失，仍可以享受到补贴。二是部分政策奖补的申报条件门槛较低、奖补标准未经合理测算或调查研究分析，满足条件的单位数量较多。

### （五）项目申报审核不严谨，管理不够完善

市人社局和部分项目实施单位未严格按照相关规定实施和管理项目，加之相关主管的业务处室监管不严谨，现场评价时发现部分项目在申报、评审、管理等方面不够规范。

### （六）项目监管有缺失，制度执行不到位

一是项目监管不到位。二是项目未按制度执行到位。

### （七）项目产出质量不高，长效机制未健全

一是受补贴企业质量较差，部分企业成果产出质量相对不高。二是项目长效机制不健全。在推进人才机制创新过程中，

未健全人才引进后续跟踪服务等长效机制。

#### （八）绩效目标未达预期，项目效益欠佳

1.项目资金使用未达到预期效益，绩效目标未完成。2.项目实施的知晓度及满意程度等方面存在不足。

### 五、建议

#### （一）增强绩效管理意识，使绩效考核得到优化

在编制下年度目标时，理清年度工作计划安排、确定工作任务清单，从任务中提炼绩效指标，充分考虑工作年度变化和要点确定目标值，合理分解绩效目标，从数量、质量、时效、影响等多维度细化反应预期结果，体现产出、结果、成本、效益等绩效信息，提升项目管理水平及产出质量。

#### （二）创新政策支持方式，减轻财政负担

项目资金安排应遵循“突出重点、择优扶强、注重实效”的原则，适当控制项目数量，使项目资金投入相对集中，优先扶持带动就业人数较多的创业项目，科技含量高、具有自主知识产权的创业项目。

#### （三）完善成本控制制度，减少直接成本

一是加强统筹规划，提高政策精准度，分解政策目标，调整政策标准，优化项目管理；完善审核流程；二是结合政策核心任务和项目实施进度，滚动编制年度资金计划，减少年度间结余结转。

#### （四）加强前期工作调研，抓实项目管理

大型项目进行可行性研究，小型项目要充分调研利益群体的意见，这些工作是确保项目在后续的实施过程中得到有序推进的重要条件。

#### （五）完善补贴实施规则，助力企业稳步发展

完善政策实施保障机制，明确市本级产业政策责任部门，由其进行统筹策划，如市级创业孵化基地对入驻实体和团队孵化成功率低的情况，需进一步整合社会多方资源，提供专业化精细化服务等。

#### （六）创新激励机制，提高项目社会效益

一是针对曾入选及现任青年人才库的人才开展定期跟踪调查；二是并定期进行统计分析，形成分析报告供相关部门决策参考；三是把握并回应人才的需求期望

### 六、评价结论

绩效评价组通过听取单位情况介绍、查阅会计凭证、核实支出数据、查看业务资料、发放调查问卷等方式获取相关资料。从预算管理、资金管理、项目管理和绩效情况等方面进行了评价，综合评分 89.06 分，评价等级为“良”。