

# 2022 年度长沙市重大交通设施建设事务中心 解决停车难治理停车乱工作专项资金 绩效评价结果

为加强财政支出管理，提高财政资金使用效益，长沙市财政局绩效评价工作组对长沙市重大交通设施建设事务中心（以下简称“市交建中心”）2022 年度全市解决停车难治理停车乱工作专项资金实施了绩效评价。现将评价情况报告如下：

## 一、项目基本情况

### （一）项目立项依据

根据长沙市人民政府办公厅《长沙市解决停车难治理停车乱两年行动计划（2021-2022 年）》（长政办函〔2021〕11 号）和《市长办公会会议纪要》（2021 年 5 号），予以立项并组织实施。

### （二）项目主要内容

根据《长沙市解决停车难治理停车乱两年行动计划（2021-2022 年）》（以下简称“两年行动计划”），长沙市解决停车难治理停车乱行动计划实施“353 计划”，即 3 项基本任务，5 大工作举措，3 大保障措施。

## 二、项目预算资金安排、管理、使用情况

2022 年，项目本级预算 5,000 万元，实际执行 4,879.53 万

元。其中平台联网接入 405.60 万元、停车设施建设 1,460 万元、重难点区域治理 3,013.93 万元。

### **三、项目产出成果及效益情况分析**

#### **(一) 强化组织领导，理顺体制机制**

成立长沙市静态交通管理工作领导小组，各区县（市）参照市级模式成立了静态交通管理领导小组，形成了市、区、街道、社区四级的静态交通网络化管理机制。

#### **(二) 针对重点区域，实施一点一策**

针对重点区域实施“一点一策”，2022 年完成 35 个重点区域治理项目。

#### **(三) 新增停车泊位，弥补缺口短板**

2022 年新改建停车场 310 个，增加停车位 20.04 万个，一定程度缓解了因停车泊位不足造成的停车矛盾。

#### **(四) 规范停车行为，提高交通效率**

通过施划路内泊位等停车设施，让汽车有位可停，规范停车行为，提高交通效率。

#### **(五) 整治乱停乱放，提升城市形象**

经过一系列的治理工作，不断纠正乱停乱放等交通违法行为，优化了城市道路环境，提升了城市文明形象。

## 四、存在的问题及原因剖析

### （一）绩效管理不完善

#### 1.绩效指标设置水平待提高

绩效指标不够细化，可考核性不强。

#### 2.绩效监控和自评有待改进

绩效自评的评审为中。绩效监控主要是年度总体目标完成情况填报不够全面具体，指标未细化量化。

### （二）资金拨付不及时

2023年7月现场抽查发现本项目奖补资金中共有两个社会资本项目合计60万元均未及时拨付项目企业。

### （三）制度执行不到位

档案管理制度未有效执行。未做到档案集中统一保管，已完成的项目没有整理归档，人员异动没有办理档案交接手续，部分项目档案未能提供。

联网接入质量评估通报未执行。市交建中心未根据工作方案规定按月对已完成接入的停车场进行质量评估通报。

联网接入区级奖补细则未制定。区县（市）静态办没有根据奖补方案的规定制定相应区级奖补细则，统筹使用市级奖补资金，没有进行分配。

### （四）项目管理待加强

#### 1.行动计划目标未全面达成

截至2022年底，两年行动计划目标任务未全面达成。如智

慧停车管理平台上线运行但功能尚未完善，智慧停车管理未实现全城覆盖，相关法律体系尚未建立，停车难治理停车乱问题得到一定程度缓解但并未得到解决。

## **2. 停车设施智慧化利用不充分**

尚未实现应接必接、能接必接。截至 2023 年 7 月底，全市摸排停车场总数 8085 个，已联网接入的停车场有 3048 个，占总数比重为 37.70%。

联网接入平台之后缺乏动态管理。现场查询平台信息，发现已联网接入的 3048 个停车场中不合格的有 458 个，比重为 15%。

## **3. 重点区域治理效果不明显**

2022 年重点区域治理项目共 35 个，根据市交建中心的考核结果，有 17 个项目治理效果未达预期，效果不明显。

## **4. 重点区域治理效果难持续**

重点区域治理主要是停车设施的新改建和交警对违停执法力度的加强，当违停查处不能持续时，治理效果难以持续。

## **5. 智慧停车平台建设滞后**

未按年度建设任务完成平台搭建。《市长办公会会议纪要》（2021 年 25 号）明确，“今年的项目建设任务，确保……城市级智慧停车管理平台搭建成功……”。截至 2022 年底，静交投公司未能按照会议要求完成。

未按招标文件完成平台功能开发。市静态办于 2022 年 11

月向静交投公司发出《关于加快推进全市智慧停车管理平台建设的函》。现场评价发现，政府监管系统目前仅有门户查询功能，没有可视化子系统和停车监管子系统。

### **6.智慧平台项目验收组织欠规范**

根据市数据资源局《关于长沙市智慧停车管理平台建设的指导意见》，要求“在平台设计、建设、验收等环节由市数据资源局联合市交建中心把关”，但易停车平台的初验和终验均没有市数据资源局和市交建中心的验收意见。

### **7.智慧平台用户规模偏低**

截至 2023 年 5 月底，易停车平台累计注册用户数量为 128.68 万人，近六个月活跃用户月均为 26.19 万。截至 2022 年 12 月，长沙市汽车保有量达 346 万辆，驾驶人 401 万人。易停车平台注册用户占驾驶人比重为 32.09%，月均活跃用户占驾驶人比重为 6.53%。本次评价通过发放调查问卷，有 60%的受访者反馈并不知晓易停车平台。

### **（五）宣传引导有缺位**

市交建中心尚未系统开展规范停车绿色出行方面的专题宣传活动，也未制作“倡导文明出行，规范停车秩序”相关主题公益宣传片。本次评价通过发放调查问卷，受访者认为长沙市目前停车难停车乱产生的第二大原因是“车主没有养成良好的习惯”。

## **（六）公众满意度不高**

《长沙市政务热线通报》显示“非人行道上机动车乱停乱放”经常成为热点事项，12345 热线关于违停、收费、执法等相关投诉工单较多，反映市民对停车问题的诉求持续升温。评价组对市民进行了问卷调查，样本数据显示目前市民对停车问题的现状满意度不高。

## **五、相关建议**

### **（一）重视绩效评价，加强预算绩效管理**

科学合理制定项目绩效目标，目标应做到细化、量化、可执行、可考核。重视绩效自评和监控工作，客观反映存在的问题并提出可行建议。

### **（二）加强资金管理，及时拨付奖补资金**

针对需要拨付到企业的专项资金，市交建中心应明确限时要求，建立跟踪监督机制，及时将资金下拨到相应企业账户。

### **（三）健全内控体系，严格执行管理制度**

加强档案管理工作，规范人员异动对档案的交接管理。落实联网接入质量评估通报，督促区县（市）静态办制定联网接入区级奖补细则并备案。

### **（四）完成平台建设，发挥智慧管理效用**

静交投公司应建立未完成任务清单，倒排工期，尽快完成易停车平台建设，实现平台全部设计功能。实现政府监管系统功能，发挥智慧管理效用。

### **（五）推行联网接入，实现信息互联互通**

将全市停车场纳入统一监管，推动停车场深度联网建设，实现停车信息互联互通，促进停车位的充分利用，提升停车治理智慧水平。

### **（六）系统宣传引导，培养文明停车习惯**

通过公益宣传等多种形式进行系统性宣传，进一步深化文明停车宣传教育，提高市民的规范停车意识，营造文明停车氛围。

## **六、评价结论**

绩效评价工作组从项目决策、项目管理、项目产出、项目效益等方面对市交建中心2022年度解决停车难治理停车乱工作专项资金使用、项目管理情况进行综合评价，综合评价得分80.39分，评价等级为“良”。