

2023 年度长沙市民政局福彩公益金项目 绩效评价绩效评价结果

为加强财政支出管理，提高财政资金使用效益，长沙市财政局绩效评价工作组对长沙市民政局（以下简称市民政局）2023 年度的福彩公益金项目实施了绩效评价。现将评价情况报告如下：

一、福彩公益金基本情况

（一）福彩公益金政策依据

根据《彩票管理条例》（国务院令 第 554 号）、《彩票管理条例实施细则》（财政部 民政部 国家体育总局令 第 67 号）、《彩票公益金管理办法》（财综〔2021〕18 号）和《湖南省财政厅关于印发〈湖南省省级财政专项彩票公益金管理办法〉的通知》（湘财综〔2023〕1 号）等精神，实施 2023 年度福彩公益金各类项目。

（二）福彩公益金主要内容

残疾人福利体系：着力推动精神障碍社区康复服务体系布局、优化，促进康复服务的可持续发展。儿童福利体系：主要是拓展儿童福利服务范畴，加大事实无人抚养儿童保障力度。老年人福利体系：根据文件制定的补贴标准，对符合条件的养老机构、居家养老服务中心给予相应补贴。社会公益福利体系：

整合、壮大、发动社会组织和专业社工力量，发挥基层公共服务优势和作用，提升基层公共服务能力，改善基层社会治理水平。区县公益金分成：主要用于资助为老年人、残疾人、儿童等特殊群体提供服务的社会福利项目，以及符合宗旨的其他社会公益项目。

二、福彩公益金资金、管理、使用情况

（一）福彩公益金资金总额及组成

2023年长沙市民政局福彩公益金预算安排14,561.57万元，其中市本级安排资金865.34万元，下拨至各区县13,696.23万元，年中无预算调整，全年预算金额为14,561.57万元。

（二）本级预算安排和实际执行情况

长沙市民政局福彩公益金预算安排14,561.57万元，市本级资金全年执行金额为689.97万元，拨付各区县资金13,696.23万元，整体预算执行率98.8%。

（二）资金管理情况

福彩公益金主要为老年人、残疾人、儿童和社会公益组织等提供服务和支持，根据福彩公益金年度收入测算规模。拨款文件形成之后须送财务、纪检监察部门备案，同时在门户网站上公开。

三、福彩公益金的产出成果及效益情况分析

（一）提升助残扶弱水平

为保障残疾人康复中心正常运转，多种形式的精神障碍社

区康复服务，经现场查阅资料部分康复中心每年新增康复人数不足 50 人，康复中心职业人员持证人数覆盖率 $\geq 60\%$ ，福利企业困难职工帮扶覆盖率达 100%。

（二）提升儿童福利水平

2023 年提质改造的儿童之家共有 35 家，将 35 名村级儿童之家提质改造项目负责人纳入培训范畴，儿童之家每周开放次数超过 2 次，且及时对儿童信息进行更新。

（三）扩大养老服务范围

为保障农村居家养老服务站建设，各区县运行的村级居家养老服务站 540 家，消防审验改造 7 家敬老院，建设 15 个市领导乡村振兴联系点的标准化敬老院示范创建项目，5A 居家养老服务站 3 家，扩大老年人助餐配餐试点和辅助器具社区租赁服务试点。

（四）提高社区治理活力

2023 年实施了 20 个“五社联动，幸福邻里”社会生活服务站项目；创新“五型”示范社区（村）建设；完成 2023 年实现对 100 个重点社区（村）进行了实地评估。打造年度十佳和“五型”示范社区（村）96 个、农村社区便民服务（村级综合服务平台）示范点 50 个。

四、存在的主要问题

（一）绩效管理有待提升

根据项目的实际情况及科学的方法设立细化、量化的绩效

目标。2023年福彩公益金—老年人福利绩效目标表中未设置养老机构消防改造等项目的具体可量化的绩效目标。2023年度福彩公益金项目自评报告在不同程度上存在绩效评价指标体系不够完善、合理，未提及项目在实施过程中存在的实质问题，报告中仅简单提及个别项目，效益指标未体现预期，个别项目支付未达预期，未详细说明。

（二）项目监管不到位

各区县（市）缺乏对基层帮扶项目的进度追踪和监控。

（三）资金使用率不高

经查2023年福彩公益金实际使用率不高。如2023年天心区安排区县公益金分成资金31.3万元，当年已使用资金3.4万元；老年人福利类福利中心养老服务监管标准示范化项目资金500万元，儿童福利类村级儿童之家提质改造项目，资金175万元，截至2023年12月31日未及时拨付至各个项目实施单位。

（三）项目建设进度管控欠佳

1.2023年8月，湖南省民政厅印发《关于推进县域安联网建设的通知》，文件要求到2025年底，实现全省县域安联网管理平台全面覆盖，养老机构安全监测体系全面建立，绩效评价组现场评价发现，多数区县方案制定时间都为2024年，安联网建设项目基本处于初始阶段。

（四）项目质量把控不严

1.部分场地的消防设施不达标。浏阳市普集敬老院烟雾报警

器存在一定的安全隐患。

2.补助企业营业地址发生变更。长沙市雨花区怡馨家园精神康复会所 2023 年 11 月评估合格，截至 2024 年 8 月，该项补助资金尚未拨付至项目单位。该项目单位已经搬离原营业地址，理应重新评估。

（五）资料填写不规范

社会公益体系中浏阳市乡镇街道补助项目，2023 年 11 月 6 日接黎某申报救助，结案时间为 2023 年 12 月 13 日，结案原因未填写。

（六）制度执行不到位

长沙市中医康复医院建设辅助器具租赁中心未标明“福利彩票资助项目”标识，不符合《彩票公益金管理办法》的相关规定。

（七）未建立福彩公益金项目库

根据《彩票公益金管理办法》《湖南省省级财政专项彩票公益金管理办法》规定“完善项目库建设”，绩效评价组现场评价发现，市民政局暂未启动项目库建设工作。

（八）产出效益未达预期

1.残疾人福利体系项目中，天心区百康心翼康复会所 2023 年新增人数仅 3 人，未达到每年新增 50 人的预期目标；会所登记的 2023 年服务对象未达到全国转介信息平台登记康复对象数量 30%的预期目标。

2.社会公益体系项目中，智慧社区建设未能及时详细地统计志愿者数量以及服务时间，社区居民进出的方式未能实现多种方式，未完成年初既定的绩效目标。

3.老年人福利体系项目中，智慧平台选取9个社区进行试点建设，未达到对接204个养老服务机构，对接302个养老服务中心的预期目标。

五、建议

（一）全面加强预算管理意识

在编制下年度目标时，各级民政部门要理清年度工作计划安排、确定工作任务清单。及时反馈并督促整改抽查发现问题。

（二）强化项目进度追踪和监控

各级民政部门要与相关部门建立协同联动机制，提前做好项目谋划和入库，确保资金能快速落实到项目。

（三）加强项目质量管理

一是加强对项目资料的审核，确保资料完整、准确、合规，审核细致全面，确保项目推进。二是加大项目质量巡查力度，评估项目实施可持续性，提升项目实施质量。

（四）提高管理制度执行力

针对制度执行不到位的问题，建议加强制度宣传与培训，确保员工充分理解并认同制度的重要性，各级民政部门要建立监督机制，对执行情况进行定期检查和评估。

（五）全面实行项目库管理

建议市民政局启动项目库建设，将项目全部纳入项目库管理。实行分级储备项目，前期项目滞后质量不高的地区以延期下达下一期资金或核减该地方资金为手段来保证各项目在规划确定的时间完成任务目标。

六、综合评价情况及评价结论

绩效评价组通过听取单位情况介绍、查阅会计凭证、核实支出数据、查看业务资料、发放调查问卷等方式获取相关资料。从预算管理、资金管理、项目管理和绩效情况等方面进行了评价，综合评分 83.46 分，评价等级为“良”。