

# 2023 年度长沙市卫生健康委员会 卫健专项资金绩效评价结果

为加强财政支出管理，提高财政资金使用效益，长沙市财政局绩效评价工作组对长沙市卫生健康委员会（以下简称“市卫健委”）2023 年度的卫健专项资金实施了绩效评价。现将评价情况报告如下：

## 一、项目基本情况

依据多项政策文件指导，旨在通过创建国家卫生城市、实施公共卫生服务补助、强化基层医疗建设等措施，全面提升长沙市医疗卫生体系的服务质量和效率，保障公共卫生安全，提高居民健康水平。项目资金分配涵盖妇幼健康、中医药服务、心理健康宣传、疫苗接种、疾病预防、生育政策优化及托育支持等方面，并推进智慧医疗建设，优化医疗卫生队伍和服务。目标是成功创建国家卫生城市，改善基层卫生服务，扩大公共卫生覆盖面，降低孕产妇和婴儿死亡率，健全计划生育家庭支持制度，完成儿童疫苗接种，加强心理健康教育，推动医院重点学科建设，优化生育政策，实施三孩政策，提供卫生健康事业高质量发展所需的人才支撑。

## 二、项目预算资金安排、管理、使用情况

本次评价的卫健专项资金到位金额为 48,726.54 万元，最终

执行 44,973.65 万元，执行率 90.70%。资金覆盖 36 个项目，涉及 9 个区县（市）、21 家医院及 13 个项目单位。区县（市）组到位资金 23,486.40 万元，平均每个区县 2,609.60 万元，执行率 93.62%；医院组到位 9,479.01 万元，执行率 97.28%；其他项目单位到位 16,617.14 万元，执行率 82.48%。

### 三、项目产出成果及效益情况分析

本项目在改善城乡人居环境、建设基层卫生服务网络、夯实居民健康基础、解决“看病贵、看病难”问题、促进中医药传承创新、加强人才培育与队伍建设、开展健康教育宣传及推进学科建设等方面取得了显著成效。具体成果包括：国家和省级卫生乡镇创建比例达 62%，城区病媒生物密度控制水平保持 B 级，完成 36 家基层医疗机构的新建和改扩建，免费孕前优生健康检查覆盖率超 114%，0-6 岁儿童眼保健服务覆盖率达 97%，推动中医经典能力建设和中西医协同科室发展，引进高层次专业人才 6 人，选树优秀卫健人才 160 人，居民健康素养水平提升至 33.09%，建成 5 个国家临床重点专科培育项目，发表核心及 SCI 论文 418 篇。这些成就有力地支持了长沙市医疗卫生事业的发展。

### 四、存在的主要问题

#### （一）项目管理方面

**项目未开展、资金闲置：**智慧医疗建设项目 2000 万元、眼视力筛查和眼保健信息化平台建设 80 万元，计划生育特殊家庭

住院陪护项目 10 万元未按计划开展，导致财政资金闲置。**招标采购环节不严谨：**长沙市妇幼保健院在招标采购宣传视频服务中因评分错误导致中标单位多计分。**项目合同签订不合理、不规范：**卫生健康宣传专项合同条款签订不合理，导致提前支付款项；长沙县金井镇中心卫生院中医文化馆建设项目合同标的不明确，多项内容按“批”计量。

## **（二）资金使用管理方面**

**违规提前支付资金：**中医药事业专项制剂中心项目大楼未完工，所有设备均未交付，提前支付部分专项资金；另有部分项目通过变更合同付款条款提前支付资金，涉及医卫改革专项和医学重点学（专）科专项中的多个合同。**部分项目超范围支出：**如卫生健康宣传经费用于老年书画展，妇科专项资金用于心肌病研究试剂采购，基本公卫项目资金用于支付规划编制服务，规定资金来源的广告物料制作合同使用市级财政专项资金进行支付。**部分区县未及时下达项目资金：**长沙县和湘江新区（岳麓区）未及时下达部分市级项目资金，涉及基层医疗卫生服务、儿童青少年近视防控、艾滋病防治等项目。

## **（三）财务管理方面**

**物资出入库管理形式化：**长沙市妇幼保健院的重点学科建设项目一批试剂和耗材于 2023 年 6 月 26 日购买，但直至 2023 年 11 月 7 日才完成入库和出库手续，采购物资入库不及时。**业务流程倒置：**长沙市妇幼保健院第一目击者培训项目，视频拍

摄服务在未完成审批的情况下实施，一天完成审批、验收、付款的流程。**财务把关不严：**户外千屏宣传项目验收材料未提供屏幕具体分布地点且拍摄的上刊画面点位不足，验收不规范；重点学科建设项目中培训费用报销审核不严，结账单与发票金额不一致。

#### **（四）绩效目标完成方面**

**部分项目绩效目标未完成：**医改改革专项信息化建设项目未完成验收和建设、重点学科建设项目中部分医院科室未达到预期指标、仲景医院运营项目未按计划检修设备，以及中医药事业费项目创建全国基层中医药工作示范区县的比例仅 66.67%，未达到 80%的预定目标。**部分项目实施效益不佳：**长沙县金井镇中心卫生院的中医药种植园后期养护不足，药材生长稀疏、成活率低；长沙市妇幼保健院甲状腺筛查项目资金使用不当，未能提升良恶性鉴别诊断率至 95%以上的目标。

#### **（五）预算执行方面**

**部分项目资金由于申请资金少，导致到位率偏低：**如普惠托位建设补贴、卫生健康高层次人才奖励补贴、三孩育儿补贴、计生家庭奖励扶持项目。**部分项目资金年度执行率偏低：**扩大免疫后补助项目执行率 49.96%、健康教育与健康长沙促进项目 69.24%，0-18 岁儿童青少年近视防治项目 78.20%。

#### **（六）绩效管理方面**

**绩效目标设置不合理：**医学重点学（专）科建设项目的数

量指标目标不清晰、不具可衡量性，且未设置效益指标。**绩效自评报告形式化**：绩效自评报告中创建国家卫生城市专项资金和卫生健康宣传工作经费项目的执行率与事实不符。**以前年度绩效评价问题整改未彻底**：如专项资金使用率偏低的问题未得到有效整改等，2022年项目绩效目标设置不合理的问题在2023年仍然存在。

## 五、相关建议

### （一）项目管理方面

推行项目储备和定期评估，确保项目快速启动并及时调整不具备实施条件的预算；加强招投标管理和第三方代理机构监管；规范合同签订与变更，避免提前支付和条款模糊；提高资金下拨效率，确保资金及时到位和支持项目顺利进行。

### （二）资金使用方面

严格验收合格后付款，建立健全内部控制和审计监督，避免提前支付和专项资金挪用；加强财务和项目管理人员培训，提高专项资金管理的合规性和透明度，确保专款专用并定期公开接受公众监督。

### （三）财务管理方面

加强物资出入库管理；规范业务流程，强化流程控制和验收审查；完善报销流程，加强财务审计，杜绝虚报冒领，提升管理效率和透明度。

### （四）绩效目标完成方面

根据分析原因调整目标和策略，对于执行不力的情况问责负责人，加强团队能力建设、资源调配和部门间沟通协作。

#### **（五）预算执行方面**

编制预算时充分调研、细化科目、明确用途，强化审批和专家评审，确保预算的合理性和前瞻性；在执行过程中严格按照批准方案安排资金，优化资金调度，及时调整计划，并加强财务人员培训和职业道德建设，提高预算执行的效率和准确性。

#### **（六）绩效管理方面**

明确设定可衡量绩效目标，制定具体的定量和定性绩效指标，加强人员培训以确保所有参与者理解和执行绩效管理要求。

### **六、评价结论**

绩效评价工作组从预算管理、资金使用情况、项目组织管理和项目绩效等方面进行了综合评价，2023年市卫健委专项支出绩效评价得分为88.23分，评价等级为“良”。