

# 2023年度长沙市民政局民政专项资金 绩效评价结果

为加强财政支出管理，提高财政资金使用效益，长沙市财政局绩效评价工作组对长沙市民政局（以下简称市民政局）主管的2023年度民政专项资金实施了绩效评价。现将评价情况报告如下：

## 一、项目基本情况

为建立更加完善、更高水平的社会救助体系，大力发展慈善事业，使改革发展成果更公平地惠及全市人民，让全市人民在共建共享中有更多获得感。市民政局2023年民政专项主要包含以下内容：城乡居民最低生活保障金、社会工作人才队伍建设经费、社区居委会工作经费、社区惠民资金经费、精品示范两型社区建设经费和农村社区建设经费、路牌建设维护及历史地名保护经费、困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴、临时救济金、基本殡葬服务费用补助资金、城乡居民低保对象医疗保险市级补助资金、元旦、春节慰问、流浪乞讨人员紧急救助资金及生活补助、孤儿保障经费、企业稳定金专项、福利企业残疾职工供养费、福利公司离退休经费、养老服务以及长沙市儿童福利院新建项目。

## 二、项目预算资金安排、管理、使用情况

2023年度市民政局民政专项年初预算金额58,605.7万元，年中无预算调整，全年预算金额为58,605.7万元。实际下达资金58,243.42万元，资金到位率99.38%；截至2023年12月31日，实际支出资金金额为58,218.62万元，预算执行率99.96%。

### 三、项目的产出成果及效益情况分析

#### （一）打造智慧示范社区

统筹市级财政资金，率先全省“做靓社区”示范点，同时推进开展智慧社区试点建设，打造年度十佳和“五型”示范社区，农村社区便民服务（村级综合服务平台）示范点，基层创新争优氛围进一步浓厚。

#### （二）完成重点民生实项目

全年及时足额为困境儿童发放孤儿、事实无人抚养儿童费用残疾人两项补贴，做到了应发尽发、应退尽退。长沙市儿童福利院向有需求的散居孤儿、事实无人抚养儿童拓展服务，确保流浪乞讨人员安全度过严寒和酷暑。

#### （三）持续深化殡葬改革

通过一年的专项整治，进一步规范了殡葬市场秩序，整治了殡葬领域突出问题，切实解决好群众的“操心事”“烦心事”，维护治丧群众合法权益。

#### （四）抓紧日常监管

先后开展惠农惠民资金专项检查、社会救助专项治理、困难群众救助补助资金专项整治等活动。坚持新申请对象凡进必

核和在保对象定期核查长效机制进一步提升社会救助基层工作人员业务经办能力。

#### **四、存在的主要问题**

##### **(一) 政策文件未及时更新**

现行的社区公共服务专项的补助标准是按照《长沙市社区党建和社区建设三年行动计划(2015—2017年)》(长办发[2015]12号)予以实施,该文件有效期已过。

##### **(二) 区县政策文件与市级相冲突**

浏阳市古港镇、洞阳镇等19个镇的遗体接运费服务价格380元高于长沙市民政局《长沙市基本殡葬服务费用免除办法》中规定的免除标准350元。

##### **(三) 政策文件规定的时间不合理**

高等教育慈善助学金专项2023年9月第一批助学金实际拨款时间晚于文件规定的时间,另有个别助学对象申报时间晚于文件规定的时间。文件规定的时间和实际情况不相适应。

##### **(四) 违规使用专项资金**

福利公司离退休经费自2006年起,每年补贴专项经费45万元。该项补贴经费45万元经费在解决离退休同志的待遇问题后,剩余资金用作了其他不属于请示文件中规定人员的工资待遇。

##### **(五) 绩效管理有待提升**

**1.绩效目标设置不合理。**如长沙市儿童福利院新建的质量指标设置为“基建项目维修次数”,此指标不是反映质量的指

标。

**2.自评报告质量有待提高。**路牌建设维护及历史地名保护项目自评表个别指标与年初项目绩效目标申报不一致；社区居委会工作经费、社区公共服务专项等自评表没有反映问题。

#### **（六）区县资金使用率不高**

部分资金拨付至县市后，在当年未能及时使用，影响财政资金使用效益。如湘江新区社区居委会工作经费、社区公共服务专项、社区惠民资金2023年预算执行率为0%；望城区养老服务专项资金2023年预算执行率为48.13%。

#### **（七）专项资金管理不规范**

**1.专项资金未实行专账核算。**部分单位未对专项资金进行专账核算。现场评价发现，雨花区民政局未对专项资金进行专账核算管理。

**2.账务处理不够规范。**长沙市第一社会福利院2023年5月支付给何某某垫付陪护费，附件不全；长沙市第一社会福利院2023年9月支付大学生龙某某生活费750元，支出与审批内容不符。

**3.付款审批不够严谨。**长沙市儿童福利院新建项目，2023年11月支付电梯验收尾款56,970元，在2#电梯验收报告显示验收不合格的情形下仍支付款项。

#### **（八）项目管理不到位**

**1.资料审核不严格。**如湘江新区银盆岭街道银太社区李某某入户调查表家庭月收入填错；姜某某入户调查表处于待定状

态，但仍发放助学金。天心区个别养老机构运营补贴申请表中，民政部门审核意见栏未见主要负责人签字。

**2.项目监管不到位。**现场评价发现，路牌建设维护项目的主管单位长沙市城市管理和执法监督局在2023年6月30日—2024年3月31日期间未进行路名牌日常维护。

**3.项目验收不严格。**如社会工作人才队伍建设经费项目未按照合同协议书约定进行验收。

#### **（九）制度执行不到位**

个别项目未按照相关政策文件的规定执行。浏阳市何某某不符合文件急难型救助类型，应按支出型救助类型给予补助；流浪乞讨人员曾某某，不属于文件规定的救助对象。

### **八、上期报告问题整改情况**

从2023年市民政局重点绩效评价情况来看，仍然存在个别问题未整改到位，如资金结余较多、专项资金管理不规范、项目监督缺失、制度执行不到位等问题。

### **五、相关建议**

#### **（一）及时更新政策文件**

建议定期审查现有政策，确保其与时俱进，适应当前发展需求，对于过时政策，应及时标注并替换，推动政策体系不断完善。

#### **（二）重新评估标准合理性**

建议由相关部门对补贴标准的合理性进行重新评估，并根

据评估结果进行调整，区县级单位在制定补贴标准时，必须确保其不超过市级的规定和标准，以避免违规行为的发生。

### **（三）修改和调整政策文件**

建议充分考虑实际情况所需要的合理的操作时间，推算出制度的实施时间期限，对文件里不适应实际情况的相关条款进行修订和调整，以更好地理解 and 执行，提高实施效果。

### **（四）严格监管资金使用**

建议市民政局对该项目专项资金进行全面的监管，重新评估和测算以后年度的预算资金，完善资金使用制度。

### **（五）提升绩效管理水**

在申报绩效目标时，科学合理设计绩效目标。在单位开展绩效自评时，市民政局要重点关注单位绩效自评的准确性、真实性、完整性和科学性，提升单位自评工作质量。

### **（六）提高预算资金使用率**

加快专项资金拨付和使用进度，确保按时限要求完成支出，切实发挥专项资金的引导作用。同时，也要严防资金管理风险和违规、违法等问题发生。

### **（七）规范专项资金使用**

做到专项资金“专户储存，专款专用”。规范会计核算。加强财务管理，如实反映发生的经济活动。

### **（八）加强项目管理监督**

一是加强对项目资料的审核，确保资料完整、准确、合规。。

二是加强项目验收管理。

### **（九）提高管理制度执行力**

针对制度执行不到位的问题，建议加强制度宣传与培训，建立严格的监督机制。对于违规行为，应给予相应处罚，并公开通报，以起到警示作用。

## **六、评价结论**

绩效评价工作组从项目决策、过程、产出、效益四个方面对长沙市民政局的2023年度的民政专项的资金使用、管理情况等进行了综合评价，综合评价得分89.03分，评价等级为“良”。